

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE n. 1303 del 30 ottobre 2023

**Approvazione dell'Avviso pubblico - Direttiva "ReStart 3 - Interventi per l'occupabilità e l'inclusione sociale attiva di persone in esecuzione penale" - "Programma regionale triennale di interventi cofinanziati da Cassa delle Ammende" approvato con DGR n. 1405 del 11 novembre 2022.**

*[Servizi sociali]*

Note per la trasparenza:

Il provvedimento approva l'Avviso pubblico - Direttiva per la presentazione di progetti volti a favorire l'inclusione lavorativa e sociale di persone in esecuzione penale. I progetti sono finanziati a valere sul "Programma regionale triennale di interventi cofinanziati da Cassa delle Ammende".

L'Assessore Elena Donazzan riferisce quanto segue.

A seguito dell'accordo del 26 luglio 2018 tra la Cassa delle Ammende e la Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome, la Regione del Veneto ha realizzato diversi interventi a favore delle persone in esecuzione penale.

Tra questi si richiamano la direttiva "Interventi per il lavoro e l'inclusione attiva di persone in esecuzione penale esterna ed ex-detenuti - Anno 2019" (DGR n. 1537/2019), la direttiva "Re-Start" sull'inclusione lavorativa dei soggetti sottoposti a detenzione (DGR n. 738/2020), il Programma di interventi per fronteggiare l'emergenza epidemiologica Covid-19 in ambito penitenziario (DGR n. 705/2020) e il progetto "Re-Agire" finalizzato al sostegno alle vittime di reato, allo sviluppo della giustizia riparativa e della mediazione penale (DGR n.761/2021), la direttiva ReStart 2 "Interventi per l'occupabilità e l'inclusione sociale attiva di persone in esecuzione penale" (DGR n. 828/2023).

Il 2 dicembre 2021 la Cassa delle Ammende e la Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome hanno firmato un nuovo accordo per rinnovare l'azione condivisa e rafforzare le politiche di inclusione per le persone sottoposte a misure restrittive o limitative della libertà personale. Per la Regione del Veneto, la Cassa delle Ammende ha destinato con Delibera del Consiglio di Amministrazione del 30 novembre 2022, 1,5 milioni di euro per ciascuno degli anni 2022-2024, richiedendo alla Regione del Veneto un cofinanziamento almeno del 30%.

La Regione ha pertanto avviato con DGR n. 743 del 21 giugno 2022 un percorso di co-programmazione in collaborazione con gli attori istituzionali e le articolazioni del Ministero della Giustizia interessate: il Provveditorato Regionale dell'Amministrazione Penitenziaria (PRAP), l'Ufficio Interdistrettuale di Esecuzione Penale Esterna (UIEPE) e il Centro per la Giustizia Minorile (CGM).

Tale percorso ha portato all'approvazione del Programma regionale triennale di interventi cofinanziati da Cassa delle Ammende per il periodo 2023-2025 con DGR n. 1405 dell'11 novembre 2022.

Il programma prevede cinque linee d'intervento:

- Linea 1 - Misure per l'occupabilità;
- Linea 2 - Misure per il reinserimento e l'inclusione sociale;
- Linea 3 - Misure per l'inclusione abitativa;
- Linea 4 - La giustizia riparativa e i servizi/sportelli a sostegno delle vittime di reato;
- Linea 5 - Centri per l'inclusione interna/esterna

In data 25 gennaio 2023 è stata sottoscritta una convenzione tra Cassa delle Ammende, le articolazioni territoriali del Ministero della Giustizia e la Regione del Veneto per implementare tale programma.

La Linea 1 - Misure per l'occupabilità, di responsabilità della Direzione Lavoro, ha un finanziamento di 1,8 milioni di euro da ripartire nelle tre annualità 2023-2025. Questo importo è coperto per 1.350.000,00 euro da contributo di Cassa delle Ammende e per 450.000,00 euro da cofinanziamento regionale.

Con DGR n. 828 del 4 luglio 2023 di approvazione della Direttiva "ReStart 2 - Interventi per l'occupabilità e l'inclusione sociale attiva di persone in esecuzione penale" sono stati stanziati 600.000,00 euro, di cui 450.000,00 euro provenienti da Cassa delle Ammende e 150.000,00 euro dai fondi regionali. Tale bando prevede come target i soggetti detenuti in esecuzione penale interna agli istituti penitenziari.

Nel corso delle interlocuzioni con gli attori istituzionali e le articolazioni del Ministero della Giustizia interessate, nonché con gli enti che lavorano con questo target, è emersa la necessità:

1. di ampliare la platea di destinatari anche alle persone in esecuzione penale esterna;
2. di sperimentare il servizio di Individuazione, Validazione e Certificazione (IVC) delle competenze anche per questo target.

Con la presente proposta di deliberazione si intende quindi dare seguito alle richieste emerse dai soggetti competenti del territorio e stanziare la rimanente parte dei fondi previsti dal Programma triennale, pari a complessivi 1.200.000,00 euro di cui 900.000,00 euro di Cassa delle Ammende e 300.000,00 euro di fondi regionali.

Con riferimento alle modalità di presentazione delle istanze e alle regole di attuazione dei progetti, la disciplina è contenuta all'interno dell'Avviso pubblico - Direttiva "ReStart 3 - Interventi per l'occupabilità e l'inclusione sociale attiva di persone in esecuzione penale", **Allegato A** al presente provvedimento.

Si prevede l'approvazione di un progetto per ogni Area territoriale della Regione, corrispondente alla competenza di ciascun Ufficio di Esecuzione Penale Esterna (UEPE).

Il riparto delle risorse che, come indicato, ammontano complessivamente a euro 1.200.000,00 per le annualità 2024 e 2025, è effettuato in relazione alla popolazione carceraria regionale (fonte: Ministero della Giustizia - aggiornamento al 30 settembre 2023):

<b>Aree Territoriali</b>	<b>Valore massimo progetto</b>
Belluno Venezia	€ 188.476,00
Padova Rovigo	€ 458.766,00
Treviso	€ 105.196,00
Verona	€ 266.396,00
Vicenza	€ 181.166,00
<b>Totale</b>	<b>€ 1.200.000,00</b>

Per garantire un flusso regolare di fondi ai Soggetti proponenti, si prevede l'erogazione di un'anticipazione della spesa per un importo massimo pari al 40% del finanziamento assegnato.

Nel corso dell'attuazione del progetto, il Beneficiario può richiedere, altresì, un pagamento intermedio massimo del 40% del finanziamento assegnato, che viene erogato a fronte della presentazione della documentazione che attesta la realizzazione dell'attività e i costi sostenuti per il relativo ammontare, secondo le modalità definite dagli uffici competenti.

In conformità al principio della competenza finanziaria potenziata di cui all'Allegato 4/2 del D.lgs. 118/2011 e s.m.i., punto 5.2, lett. c, si prevede che le obbligazioni di spesa siano assunte a valere sul Bilancio regionale di previsione approvato con L.R. n. 32 del 23/12/2022 "Bilancio di previsione 2023-2025" secondo la seguente ripartizione di massima:

<b>Capitolo</b>	<b>Descrizione</b>	<b>Esercizio 2024</b>	<b>Esercizio 2025</b>	<b>Totale</b>
cap. U104161	Realizzazione di interventi di inclusione sociale a favore delle persone in esecuzione penale - trasferimenti correnti (accordo 26/07/2018)	€ 810.000,00	€ 90.000,00	€ 900.000,00
cap. U101315	Fondo Regionale Per il Sostegno al Reddito e all'Occupazione (Artt. 31, 37, L.R. 13/03/2009, N.3)	€ 150.000,00	€ 150.000,00	€ 300.000,00
	<b>Totale</b>	<b>€ 960.000,00</b>	<b>€ 240.000,00</b>	<b>€ 1.200.000,00</b>

La presentazione delle proposte progettuali attraverso l'apposita funzionalità del sistema (SIU), dovrà avvenire entro e non oltre le ore 13.00 del ventesimo (20) giorno successivo alla data di pubblicazione del presente provvedimento nel Bollettino Ufficiale della Regione, come previsto dall'Avviso pubblico - Direttiva di cui all'**Allegato A** al presente provvedimento che ne forma parte integrante e sostanziale. Il sistema, oltre tale termine, impedisce la presentazione della proposta progettuale.

Per quanto non disciplinato dall'Avviso pubblico - Direttiva approvato con il presente provvedimento o da provvedimento del Direttore della Direzione Lavoro, si applicano le disposizioni contenute nel "Testo Unico dei Beneficiari" approvato con DGR n. 670 del 28/04/2015 e s.m.i.

Si applicano altresì al presente Avviso pubblico - Direttiva le opzioni di semplificazione dei costi delle Delibere del Commissario Straordinario dell'Anpal n. 5 del 09 maggio 2022 e n. 6 del 16 maggio 2022 relative al Programma GOL (PNRR - Missione 5, Componente 1, intervento "1.1 Politiche attive del lavoro e formazione"), come aggiornate con delibera del Commissario Straordinario dell'Anpal n. 5 del 12 aprile 2023.

Al presente Avviso pubblico - Direttiva si applica, inoltre, l'Unità di Costo Standard definita dalla DGR n. 671 del 28 aprile 2015 "Fondo Sociale Europeo. Regolamento UE n. 1303/2013 e 1304/2013. Approvazione delle Unità di Costo Standard" per quanto concerne l'attività individuale correlata alla sperimentazione del Sistema di Individuazione Validazione e Certificazione delle competenze.

Si propone pertanto di approvare il seguente documento, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

- Avviso pubblico - Direttiva relativo alla presentazione delle domande di ammissione agli interventi, **Allegato A** "ReStart 3 - Interventi per l'occupabilità e l'inclusione sociale attiva di persone in esecuzione penale".

Si incarica il Direttore della Direzione Lavoro dell'esecuzione del presente atto, ivi compresa l'adozione degli impegni di spesa e dei correlati accertamenti in entrata, e di quanto ritenuto necessario ai fini dell'efficace gestione dell'attività, anche in relazione al sopravvenire di eventuali aggiornamenti normativi, nonché ai fini delle modifiche del cronoprogramma della spesa.

Il relatore conclude la propria relazione e propone all'approvazione della Giunta regionale il seguente provvedimento.

#### LA GIUNTA REGIONALE

UDITO il relatore, il quale dà atto che la struttura competente ha attestato, con i visti rilasciati a corredo del presente atto, l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale, e che successivamente alla definizione di detta istruttoria non sono pervenute osservazioni in grado di pregiudicare l'approvazione del presente atto;

VISTI:

- l'Accordo tra la Cassa delle Ammende e la Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome del 26 luglio 2018 per la promozione di una programmazione condivisa, relativa ad interventi d'inclusione sociale a favore delle persone in esecuzione penale;
- l'Accordo tra la Cassa delle Ammende e la Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome del 2 dicembre 2021;
- l'Accordo tra il Governo, le Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano e gli Enti locali sul documento recante "Linee di indirizzo per la realizzazione di un sistema integrato di interventi e servizi per il reinserimento socio-lavorativo delle persone sottoposte a provvedimenti dell'Autorità Giudiziaria limitativi o privativi della libertà personale (Rep. Atti n. 62/CU del 28 aprile 2022);
- la DGR n. 743 del 21 giugno 2022 di Avvio di un percorso di co-programmazione finalizzato alla definizione del Programma regionale di interventi cofinanziati dalla Cassa delle Ammende per il triennio 2022 - 2024;
- la DGR n. 1405 del 11 novembre 2022 di approvazione del Programma regionale triennale di interventi cofinanziati dalla Cassa delle Ammende in favore delle persone in esecuzione penale esterna;
- la Delibera del Consiglio di Amministrazione di Cassa delle Ammende del 30 novembre 2022 - Approvazione finanziamento per il Programma regionale presentato dalla Regione del Veneto;
- la Convenzione sottoscritta tra Cassa delle Ammende, le competenti articolazioni territoriali del Ministero della Giustizia (PRAP, UIEPE, CGM) e la Regione del Veneto nelle date del 24 e 25 gennaio 2023;
- la L.R. n. 19 del 9 agosto 2002, "Istituzione dell'elenco regionale degli Organismi di Formazione accreditati;
- la DGR n. 2238 del 20 dicembre 2011 "Approvazione del sistema di accreditamento allo svolgimento dei Servizi per il lavoro nel territorio della Regione del Veneto (art. 25 L.R. 13 marzo 2009 n. 3)";
- la DGR n. 2120 del 30 dicembre 2015 "Aggiornamento delle disposizioni regionali in materia di Accreditamento degli Organismi di Formazione ai sensi della L.R. 19/2002 e s.m.i." e s.m.i.;
- la L.R. 13 marzo 2009, n. 3 "Disposizioni in materia di occupazione e mercato del lavoro;

- la Legge n. 241 del 7 agosto 1990 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
- il Decreto del Presidente della Repubblica n. 445 del 28 dicembre 2000, "Disposizioni in materia di documentazione amministrativa (Testo A)";
- il Regolamento n. 2016/679/UE del 27 aprile 2016 Relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati);
- il Decreto Legislativo n. 118 del 23 giugno 2011, "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42.";
- la L.R. 29 novembre 2001, n. 39 "Ordinamento del bilancio e della contabilità della Regione" e s.m.i.;
- la L.R. n. 30 del 23 dicembre 2022 - Legge di Stabilità regionale 2023;
- la L.R. n. 31 del 23 dicembre 2022 - Collegato alla legge di stabilità regionale 2023;
- la L.R. n. 32 del 23 dicembre 2022 - Bilancio di Previsione 2023 - 2025;
- il Decreto n. 15 del 28 dicembre 2022 del Segretario Generale della Programmazione di approvazione del Bilancio finanziario gestionale 2023-2025;
- le Direttive per la gestione del Bilancio di Previsione 2023-2025 approvate con DGR n. 60 del 26 gennaio 2023;
- la L.R. n. 54 del 31 dicembre 2012 e s.m.i., art. 2, comma 2, "Legge regionale per l'ordinamento e le attribuzioni delle strutture della Giunta regionale in attuazione della legge regionale statutaria 17 aprile 2012, n. 1 "Statuto del Veneto";
- le Delibere del Commissario Straordinario dell'Anpal n. 5 del 09 maggio 2022 e n. 6 del 16 maggio 2022 relative al Programma GOL (PNRR- Missione 5, Componente 1, intervento "1.1 Politiche attive del lavoro e formazione"), come aggiornate con delibera del Commissario Straordinario dell'Anpal n. 5 del 12 aprile 2023;
- la DGR n. 670 del 28 aprile 2015 "Approvazione documento Testo Unico dei Beneficiari Programma Operativo Regionale Fondo Sociale Europeo 2014-2020" nella versione approvata con DDR n. 38 del 18/09/2020;
- la DGR n. 671 del 28 aprile 2015 "Fondo Sociale Europeo. Regolamento UE n. 1303/2013 e 1304/2013. Approvazione delle Unità di Costo Standard";
- la DGR n. 627 del 27 maggio 2022 "Quadro di riferimento ed indirizzi per l'attuazione del Sistema Regionale delle Competenze";

delibera

1. di approvare le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di approvare, nell'ambito dell'Accordo tra la Cassa delle Ammende e la Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome del 2 dicembre 2021, l'Avviso pubblico - Direttiva relativo alla presentazione delle domande di ammissione agli interventi, di cui all'**Allegato A** "ReStart 3 - Interventi per l'occupabilità e l'inclusione sociale attiva di persone in esecuzione penale", che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
3. di stabilire che la presentazione delle domande avviene entro le ore 13.00 del ventesimo (20) giorno successivo alla data di pubblicazione del presente atto nel Bollettino Ufficiale della Regione;
4. di determinare in euro 1.200.000,00, l'importo massimo delle obbligazioni di spesa per la realizzazione degli interventi previsti nel progetto "ReStart 3 - Interventi per l'occupabilità e l'inclusione sociale attiva di persone in esecuzione penale", a valere per euro 900.000,00 sulle risorse statali attribuite sulla base della Delibera del Consiglio di Amministrazione di Cassa delle Ammende del 30 novembre 2022 e per euro 300.000,00 a valere sul cofinanziamento regionale;
5. stabilire la seguente ripartizione delle risorse stanziare per Aree territoriali:

<b>Aree Territoriali</b>	<b>Valore massimo progetto</b>
Belluno Venezia	€ 188.476,00
Padova Rovigo	€ 458.766,00
Treviso	€ 105.196,00
Verona	€ 266.396,00
Vicenza	€ 181.166,00
<b>Totale</b>	<b>€ 1.200.000,00</b>

6. di stabilire che la spesa trova copertura finanziaria per euro 900.000,00 sul capitolo n. 104161 "Realizzazione di interventi di inclusione sociale a favore delle persone in esecuzione penale - trasferimenti correnti (accordo 26/07/2018)", e per euro 300.000,00 sul capitolo 101315 "Fondo Regionale Per il Sostegno al Reddito e all'Occupazione (Artt. 31, 37, L.R. 13/03/2009, N.3)";
7. di prevedere, nel rispetto del principio della competenza finanziaria potenziata, di cui all'Allegato 4/2 del D.lgs. 118/2011 e s.m.i., punto 5.2, lett. c, che le obbligazioni di spesa siano assunte a valere sul Bilancio regionale di previsione approvato con L.R. n. 32 del 23/12/2022 "Bilancio di previsione 2023-2025" secondo la seguente ripartizione di massima:

Capitolo	Descrizione	Esercizio 2024	Esercizio 2025	Totale
cap. U104161	Realizzazione di interventi di inclusione sociale a favore delle persone in esecuzione penale - trasferimenti correnti (accordo 26/07/2018)	€ 810.000,00	€ 90.000,00	€ 900.000,00
cap. U101315	Fondo Regionale Per il Sostegno al Reddito e all'Occupazione (Artt. 31, 37, L.R. 13/03/2009, N.3)	€ 150.000,00	€ 150.000,00	€ 300.000,00
	Totale	€ 960.000,00	€ 240.000,00	€ 1.200.000,00

8. che per quanto non disciplinato dall'Avviso pubblico - Direttiva di cui all'**Allegato A**, "ReStart 3 - Interventi per l'occupabilità e l'inclusione sociale attiva di persone in esecuzione penale" approvato con il presente provvedimento, o da provvedimento del Direttore della Direzione Lavoro, si applicano le disposizioni contenute nel "Testo Unico dei Beneficiari" approvato con D.G.R. n. 670 del 28/04/2015 e s.m.i;
9. di stabilire che al presente Avviso pubblico - Direttiva si applicano le opzioni di semplificazione dei costi di cui alle Delibere del Commissario Straordinario dell'Anpal n. 5 del 09 maggio 2022 e n. 6 del 16 maggio 2022 relative al Programma GOL (PNRR - Missione 5, Componente 1, intervento "1.1 Politiche attive del lavoro e formazione"), come aggiornate con delibera del Commissario Straordinario dell'Anpal n. 5 del 12 aprile 2023 e l'Unità di Costo Standard definita dalla DGR n. 671 del 28 aprile 2015 "Fondo Sociale Europeo. Regolamento UE n. 1303/2013 e 1304/2013. Approvazione delle Unità di Costo Standard" per quanto concerne l'attività individuale correlata alla sperimentazione del Sistema di Individuazione Validazione e Certificazione delle competenze;
10. di stabilire che per il presente Avviso pubblico - Direttiva la gestione finanziaria dei progetti prevede l'erogazione di una anticipazione di un importo fino al 40% del finanziamento assegnato e che nel corso dell'attuazione del progetto, il Beneficiario può richiedere, altresì, un pagamento intermedio fino al 40% del medesimo finanziamento;
11. di dare atto che le liquidazioni sono subordinate anche alla effettiva disponibilità di cassa nei correlati capitoli di spesa;
12. di incaricare il Direttore della Direzione Lavoro dell'esecuzione del presente atto, ivi compresa l'assunzione degli impegni di spesa e dei correlati accertamenti di entrata, e di quanto ritenuto necessario ai fini dell'efficace gestione dell'attività, anche in relazione al sopravvenire di eventuali aggiornamenti normativi, nonché ai fini delle modifiche del cronoprogramma di spesa;
13. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art. 26, comma 1, del D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i.;
14. di pubblicare la presente deliberazione nel Bollettino Ufficiale della Regione del Veneto.